

# **Le bon fonctionnement du régime des États-Unis suppose-t-il que le Président ait une majorité au Congrès ?**

« Le Congrès dispose de tous les pouvoirs, mais, en fait, c'est un infirme parce qu'il n'a pas un cabinet à lui pour exécuter avec docilité ses décisions »<sup>1</sup>, écrivait Woodrow Wilson avant de devenir le Président des États-Unis.

Afin de répondre à cette question, il convient de démontrer que même si la capacité d'action du Président dépend de ses relations avec le Congrès (I.), celui-ci peut, par le biais de son action unilatérale, contourner l'autorité du Congrès (II.).

## **I. Capacité d'action du Président dépendante de ses relations avec le Congrès**

La capacité d'action du Président dépend de ses relations avec le Congrès. Lorsque le Congrès est hostile au Président, il peut non seulement engager sa responsabilité via la procédure d'impeachment (A), mais il peut considérablement limiter sa marge de manœuvre (B).

### **A. La possibilité d'engagement de la responsabilité du Président par le Congrès**

- Principe : l'indépendance du Président
- Donc : l'impossibilité de son renversement
- Exception : *l'impeachment*

#### **EXEMPLES :**

- Richard Nixon contraint de démission en 1974 : avait « bloqué l'administration de la justice » afin de couvrir le cambriolage de l'immeuble des démocrates, le célèbre Watergate.
- Clinton, qui avait menti sur ses aventures sexuelles : le Sénat vota son acquittement le 12 février 1999.

### **B. La limitation de la marge de manœuvre du Président en présence d'un Sénat de couleur politique différente**

- Principe : l'absence de maîtrise sur l'activité législative

---

1 Woodrow Wilson dès 1884, lorsqu'il était professeur de droit à Princeton

Mais : les moyens d'interventions informelles + la pratique du pouvoir (la majorité des propositions des lois vient de l'exécutif)

Mais : le Sénat d'une couleur politique différente peut empêcher le Président d'exercer ses prérogatives

- EXEMPLES :

- Woodrow Wilson fut l'inspirateur du pacte de la SDN, mais le Sénat américain refusa, en 1920, de ratifier le traité de Versailles, en préambule duquel il figurait
- Le démocrate Clinton n'a jamais pu faire mettre en œuvre la réforme de la santé publique à laquelle il s'était engagé dans sa campagne présidentielle de 1992, ni voter un contrôle de l'usage des armes à feu par les particuliers, malgré les tueries à répétition dans les écoles
- Le 13 octobre 1999, le Sénat américain a refusé de ratifier le traité d'interdiction complète des essais nucléaires, assortie d'un contrôle international

## II. L'action unilatérale du Président en tant que moyen de garantie du bon fonctionnement de régime des Etats-Unis

Étant donné que la cohabitation est prédominante aux Etats-Unis, le bon fonctionnement du régime ne suppose pas à ce que le Président ait une majorité au Congrès (A). En effet, le Président peut contourner l'autorité du Congrès par son action unilatérale (B).

### A. La prédominance de la cohabitation aux Etats-Unis

- La cohabitation aux États-Unis n'intervient pas au sein de l'exécutif, entre un président d'une tendance et un gouvernement de l'autre, mais entre l'exécutif et le législatif
  - La visibilité de la cohabitation s'en trouve amoindrie, l'affaiblissement du pouvoir accentué
  - Les Américains y gagnent en crédibilité apparente  
Mais : Ils y perdent en efficacité réelle.
- Le président américain est souvent confronté à un Congrès dominé par le parti opposé.

Exemples :

*... de partis opposés*

Eisenhower 1954-1960

*... du même parti*

Kennedy 1960-1962

<i>... de partis opposés</i>	<i>... du même parti</i>
Nixon 1968-1974	Johnson 1962-1968
Ford 1974-1976	Carter 1976-1980
Reagan 1980-1988	Clinton 1992-1994
Bush (G. H. W.) 1988-1992	Bush (G. W.) 2000-2006
Clinton 1994-2000	
Bush (G. W.) 2006-2008	

## **B. Le contournement de l'autorité du Congrès par l'action unilatérale du Président**

- La séparation des pouvoirs : conçue par les pères fondateurs avait pour but principal d'empêcher la majorité de gouverner d'une main de fer  
Mais : en agissant de manière indépendante, un président peut fortement influencer et réorienter l'agenda politique de la nation et remodeler ses politiques publiques
- Pratique : le soutien partisan, la polarisation idéologique et la division du gouvernement → l'élaboration de politiques unilatérales
- Importance des contraintes institutionnelles → action unilatérale
  - Un moyen stratégique de contourner l'autorité du Congrès
  - Un moyen d'agir de manière complice avec l'approbation tacite du parti majoritaire