

Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne

École de Droit de la Sorbonne

Master 1

**Droit du secteur public concurrentiel**

Cours de Mme le professeur Hélène Hoepffner

**CHAPITRE 1 – LE PERIMÈTRE DU SECTEUR PUBLIC CONCURRENTIEL :  
NOTIONS ET CLASSIFICATIONS**

Section 1 : La notion d'entreprises publiques et les notions voisines

§ 1 – Les définitions de l'entreprise publique

A – La définition issue de la doctrine administrative

B – La définition jurisprudentielle

C – La définition textuelle

NB - La distinction entre l'entreprise publique et l'opérateur (public) économique

§ 2 – La notion de participation publique

Section 2 : La classification des entreprises appartenant au secteur public national

§ 1 – Les entreprises publiques à statut public

A – Le recours à l'EPIC

B – Les formes juridiques de droit public autres que les EP

§ 2 – Les entreprises publiques à statut privé

A – Formes et transformations

1- La société anonyme

2 – Les groupements d'intérêt économique

B – La « sociétisation » des entreprises publiques

Section 3 : La classification des entreprises appartenant au secteur public local

§1 - Les sociétés d'économie mixte locales

A – Les sociétés d'économie mixte classiques (à durée indéterminée)

1. Définition et caractéristiques

2. Évolution historique

3. Finalités : un outil de gestion d'un service public

B – Les SEMOP (stés d'économie mixte à opération unique)

1- Origine

2. Statut

### 3. Finalités

#### 4. Cas particulier de la SEMOP à tiers investisseur

§ 2 – Les sociétés publiques locales (SPL) et sociétés publiques locales d'aménagement (SPLA)

A - Origine

B - Catégories de SPL

C – SPL et exception *in house*

Chapitre 2 : Le périmètre du secteur public

Historique : la construction d'un secteur public

§ 1 – L'expansion du secteur public : l'entrée dans le secteur public

A – Les nationalisations

1 - Notion

2 - Champ d'application

3 - Fondements

B – La création d'établissements publics

C – La création de sociétés du secteur public

§ 2 – La contraction du secteur public

A - Les privatisations

Historique

1 Notion

2. Régime

a) Champ d'application

☒ Le service public national

☒ Le monopole de fait

b) Autorités compétentes et procédures

c) Protection des intérêts publics dans les entreprises privatisées

1<sup>ère</sup> possibilité (historique) : constituer un noyau dur d'actionnaires

2<sup>e</sup> possibilité : action spécifique

3<sup>e</sup> possibilité : maintien d'une participation minoritaire substantielle de l'Etat et prérogatives particulières

B – La suppression des établissements publics

C – La suppression des sociétés à actionnariat majoritaire public

Conclusion : les nouveaux contours du secteur public (filialisations, cessions de participations, prises de participation minoritaires)

### Chapitre 3 : La gouvernance des entreprises publiques

§ 1 – Les organes délibérants (conseil d’administration ou de surveillance)

A – La composition

1 – Dans les établissements publics

2- Dans les sociétés à participation publique

B – Pouvoirs et fonctionnement

1- Les textes

2- Les difficultés pratiques

§ 2 – Les organes exécutifs (les dirigeants)

A – La structure

B – La désignation

C – Les pouvoirs

§ 3 – Les actionnaires

### Chapitre 4 : Le contrôle des entreprises publiques

§ 1 – Les multiples contrôles exercés sur les entreprises publiques nationales

A – Les contrôles opérés par l’Etat actionnaire

1 – Le contrôle économique et financier de l’Etat

2 – Le pilotage : le rôle prépondérant de l’agence des participations de l’Etat (APE)

3 – La contractualisation

B – Les autres contrôles

1 – Les contrôles de droit commun des sociétés

2 - Contrôles propres au secteur public

§ 2 - Le contrôle des SEM

a) Le contrôle des SEM mères

b) Le contrôle des filiales des SEM

§ 3 – Le contrôle des SPL et des SPLA